



Programa
Elecciones
NAVARRA

Secretaría de Acción Política

Mayo 2015



Contenido	Página
• Preámbulo. NAVARRA PIDE CAMBIO.	3
• Economía, Industria y Fiscalidad.	7
• Administración y Administración local.	14
• Sanidad.	20
• Bienestar y Política Social	27
• Instituciones (regeneración) e Interior.	37
• Educación y Deporte.	40
• Cultura y Turismo.	46
• Medio Ambiente, Agricultura y Energía.	49



NAVARRA PIDE CAMBIO

CIUDADANOS NAVARRA

Problemas de Navarra

Navarra la segunda CCAA por PIB relativa del país, está rescatada por el Estado, que le asigna 325 millones anuales por vía de ajustes de IVA más otros 600 millones por otros ajustes y estimaciones.

A pesar de eso, es una de las CCAA más endeudadas y con menos capacidad de invertir. Hay cosas que se han hecho bien, pero también es evidente que nos ha pillado el carrico del helado en muchas otras: gastamos más, tenemos más empleados públicos, una población que envejece rápidamente y empezará a decrecer; nos hemos quedado sin Caja de Ahorros -una herramienta esencial y un instrumento de ahorro muy importante- y dependemos demasiado de una industria como Volkswagen.

Pero sobre todo, estamos profundamente divididos como sociedad. Se percibe una dinámica continua entre miedo y cólera, entre opciones reactivas muy polarizadas. ¿Qué va a pasar esta legislatura? ¿tiene sentido volver a la misma historia, pero cambiando las tornas? ¿cómo superaremos la herida que nos divide y hace que desconfiemos unos de otros?

Nuestras fuerzas

Lo que nos une es nuestro futuro común y el futuro de nuestros hijos. Todos queremos un futuro mejor: sin enfrentamiento civil, más justo, más seguro y donde todos seamos iguales en derechos y obligaciones y por tanto no tengamos motivos (demasiadas veces justificados, no olvidemos el horror terrorista que ha vivido nuestro pobre país durante 40 años) para desconfiar del vecino.

Nosotros queremos hacer de Navarra un sitio donde merezca la pena vivir para ser felices.

Si a España le va bien, a Navarra le irá bien. Somos, como toda sociedad antigua: rica, compleja y profundamente interdependientes de nuestros vecinos. Y como mejor trabajamos es cooperando. Desconfiar y enfrentarnos, levantando muros entre comunidades, o defender cada uno lo suyo, sin preocuparse de "lo nuestro" es la mejor receta para conseguir un fracaso que pagarán nuestros hijos y nietos.



Las soluciones no son locales: dependen del acuerdo con nuestros vecinos.

Los problemas a los que nos enfrentamos como sociedad de una aldea global requieren poner en juego acuerdos en clave nacional y muchas veces, supranacional y estar dispuestos a afrontar cambios, porque las necesidades y posibilidades del momento también son cambiantes.

Los objetivos principales de Ciudadanos son estos: tenemos que recuperar la confianza perdida en la democracia y sus instituciones, lo que exige controlar a una partitocracia que se ha saltado todos los límites y acabar con la corrupción. Facilitar la vida a los ciudadanos, reduciendo las cargas que tienen que soportar para vivir y trabajar y competir en una economía global, y ser solidarios con las personas más débiles de la sociedad, en situación de exclusión o dependencia, que no pueden ser abandonadas.

Las libertades son derechos individuales, aunque a todos nos incumbe defenderlas

Nuestras libertades son como individuos, personas, ciudadanos, no como territorios. Nacen de la Constitución y las normas de la Unión europea, y no de los derechos históricos sean forales (los de la D Adicional 1º de la CE) o no (los pretendidos por los estatutos de autonomía de 2º generación, como el Catalán o valenciano).

A todos nos interesan, y a todos nos incumbe su defensa. Del mismo modo que los vecinos de una ciudad cooperan entre sí para cuidar de su calle, pagar sus tributos y ninguno pretende hacer de su barrio una zona privada, un estado autonómico que levante muros entre barrios nos volvería a llevar a épocas pasadas hace muchos siglos.

Es esencial defender nuestros derechos y libertades comunes como ciudadanos, de la amenaza de la corrupción y la cooptación de las instituciones encargadas de garantizar la justicia del sistema.

Nuestras libertades y derechos como ciudadanos están siendo amenazadas y destruidas por el poder financiero y político que ha copado los partidos, las Instituciones fundamentales del Estado y puesto el patrimonio, trabajo y vidas de los ciudadanos y a la economía nacional al servicio de un sistema de extracción de rentas (lo que también se ha dado en llamar "capitalismo de amigos", "corrupción", "tráfico de influencias", "puertas giratorias", haciendo de la eliminación de esta corrupción sistémica en un problema que resulta absolutamente prioritario resolver, para tener la oportunidad de lograr una sociedad libre y en justicia.



Para defender las libertades de todos, es precisa una clave nacional, no una fuga soberanista ni nacionalista.

Estos problemas de ocupación de la soberanía de la ciudadanía por poderes financieros no pueden enfrentarse desde una visión local ni desde posturas identitarias. Ni el secesionismo, más o menos disimulado en el "derecho a decidir", ni al carácter intocable de supuestos "derechos históricos" que se pretende imponer a los derechos individuales son una solución que dé respuesta al reto, sino más bien, en buena parte, están en el origen de nuestra complicada situación.

Navarra no se juega su identidad: se juega su futuro.

No confundamos los problemas: ni tú, ni Navarra se juegan su "identidad" con Ciudadanos: Navarra será siempre la Comunidad Foral, igual que seguirá teniendo sus tradiciones, sus fiestas, su clima, sus Instituciones y derechos protegidos por la Constitución dentro del sistema autonómico, en la Comunidad Europea.

No necesitamos unirnos a Euskadi para colaborar plenamente con nuestros vecinos; nuestra entidad de diálogo regional se llama España por lo que ponemos derogar la Transitoria cuarta de la Constitución, quedando así patente nuestra identidad y autonomía.

La apuesta es GLOBAL y POLÍTICA y nace DESDE ABAJO, desde el Ciudadano.

Del mismo modo que si Osasuna hubiera pagado sus impuestos como debía y hubiera sido realista al afrontar los gastos, ahora no se encontraría en esta dramática situación, si las cosas públicas se hubieran gestionado bien, si las instituciones y los partidos hubieran cumplido con altura de miras, Navarra no se encontraría en estas dificultades tan graves. Y el origen de nuestros problemas, agravados por la crisis económica, indudablemente está en la política.

Se ha apostado por desarrollar una historia de miedo y rencor, y los partidos han constituido frentes en una clave ideológica identitaria y sentimental, enfrentada al interés prioritario del ciudadano que es la defensa de lo que nos une a todos.

Simplificar las leyes, reducir las cargas que impiden trabajar, emprender, ahorrar tiempo y dinero a los ciudadanos: conseguir mejores condiciones para autónomos y empresas, eliminar la dualidad en el mercado laboral, mejorar la formación de parados (cheque de formación), eliminar el privilegio de sindicatos y asociaciones empresariales que "viven de la subvención" y de administrar los fondos de políticas activas de empleo sin ningún control sobre su eficacia.



Reducir las estructuras administrativas construidas a la mayor gloria de los partidos, adecuarlas a las necesidades reales de una pequeña comunidad. Reducir el Parlamento a 33 diputados, suprimir al defensor del pueblo, reducir instituciones. Replantearse los gastos mediante sistemas de presupuesto base 0.

Reducir el gasto público de forma no lineal: gastar menos para hacer lo mismo. Aplicar economías de escala al ámbito administrativo. ¿Realmente necesitamos 272 Ayuntamientos?

Cambiar los partidos: introducir listas abiertas, impedir que los corruptos estén en ellas.

Luchar contra la corrupción: aforamiento cero, control de los contratos, censura de cuentas previa y posterior al gasto.

Tenemos que conseguir crear una historia de éxito común.

Para eso tenemos que cambiar el discurso dominante que, empezando ahora un largo camino, se centre en los intereses comunes de todos los ciudadanos: Asegurar una vida digna, en libertad y justicia, procurando empleo, una educación que prepare a nuestros hijos y jóvenes para los retos presentes y futuros, desde las claves: compromiso mutuo (**Interdependencia**), sin exenciones ni privilegios de nadie (**Igualdad**), para el bien de todos (**Patriotismo constitucional**).

Un nuevo sistema autonómico y de financiación: coordinado, solidario, justo y sostenible.

Ciudadanos propone enfrentarse a esta compleja situación del país aplicando los criterios de la Unión Europea, que buscan hacer converger los sistemas fiscales de los estados nacionales, armonizando y coordinando en una primera fase las seis haciendas del Estado y las de las todas las Autonomías y Ayuntamientos de una manera más clara, técnicamente mejor, sin desigualdades ni zonas de arbitrariedad, y de forma definitiva, "cerrando" el sistema constitucional a la carrera de la reivindicación nacionalista.

Crearemos una **hacienda consorciada** entre el Estado y todas las CCAA. Un sistema mejor que el actual, más transparente, que garantizará prestaciones suficientes para todos los ciudadanos, independientemente del territorio donde hayan nacido, residan y paguen impuestos, y también introducirá una mayor corresponsabilidad de las Autonomías en la gestión de los impuestos.



ECONOMÍA, INDUSTRIA Y FISCALIDAD

ECONOMÍA

El PIB per cápita de Navarra en 2014 fue de 28.124€, después de 3 años de tasas de crecimiento negativas y 8 años de un balance medio también negativo. La crisis económica ha golpeado fuertemente a nuestra Comunidad y el ciudadano medio ha visto dañada su capacidad económica de tal modo que este PIB per cápita se sitúa hoy en los niveles de 2006.

Si hablamos del desempleo, La tasa de paro en Navarra se sitúa en Marzo de 2015 en un 15,7% con las mujeres casi dos puntos por encima de esa media. Para ver la magnitud humana de esta cifra y su impacto en nuestra sociedad basta con un dato, en el mes de Junio del 2000 esa tasa era del 4,5%

La crisis económica, que mostró su peor cara a partir de 2008, se ha llevado por delante 200.000 pymes en toda España y Navarra, a pesar de mostrar un mejor comportamiento que la media, ha sufrido el cierre de cientos de este tipo de empresas que concentran la mayor cantidad de empleo.

Así como ocurrió en la España del Siglo de Oro con las remesas del preciado metal que venían de las colonias de ultramar, en los 90 y primera mitad de los años 2000 encontramos el recurso de la construcción y sus industrias auxiliares como fuente inagotable de riqueza y generación de empleo.

Pero ese espejismo mal gestionado duró lo que duró y tal y como ocurrió cuando el oro dejó de venir de ultramar, el boom de la construcción dejó una economía debilitada, con una sociedad en general y una generación de políticos en particular, menos preparados frente al resto del mundo global.

Esa cultura de la recalificación, del capitalismo de amiguetes ha tenido y sigue teniendo consecuencias hasta el día de hoy... Jóvenes que abandonaron su formación para ganar un dinero más fácil por la vía del ladrillo, familias excesivamente endeudadas por el boom hipotecario y en fin, una economía menos competitiva que la cabía esperar en la España y la Navarra del año 2015.

La potenciación del capital humano y unas instituciones que impongan un marco normativo justo y transparente deben ser los pilares en los que se base la ruptura de esta dinámica. No podemos seguir siendo sólo competitivos por la vía de los salarios. Desde el gobierno de Navarra y sus ayuntamientos tenemos que hacer del desarrollo de la industria y de los servicios de valor añadido uno de nuestros principales objetivos.

En Navarra, las microempresas son las responsables de la mayoría de los empleos y necesitan una especial atención. Desde las instituciones hemos de facilitar los trámites para su constitución y su desarrollo. Tenemos que



tirar ese muro de la burocracia que drena un tiempo muy necesario para el desarrollo de la actividad de estos emprendedores.

Diálogo continuo con las grandes empresas que ya están ubicadas en Navarra y con las que puedan venir. Nuestra ubicación, infraestructuras y formación pueden ser atractivas para muchas multinacionales que hoy día no nos conocen

INDUSTRIA y reactivación económica

El desarrollo industrial en Navarra siempre ha sido un sello de identidad de nuestra tierra. Las zonas de España con mayor tejido industrial han demostrado ser capaces de mitigar los efectos demoledores de la crisis. Es evidente que desde 2009 en Navarra hemos ido sufriendo un retroceso muy importante en la actividad industrial que nos caracterizaba, por eso desde Ciudadanos proponemos recuperar nuestro tejido industrial ayudando a nuestras pymes y autónomos a prosperar.

Facilitar los trámites a la hora de emprender una actividad y ayuda al autoempleo: tarifa plana para autónomos, reducir la burocracia.

- Devolver a Navarra su protagonismo en materia de renovables fomentando el I+D y la exportación.
- Dinamizar los polígonos industriales promoviendo la ocupación de naves ahora vacías, tanto para nuevos emprendedores como para empresas extranjeras.
- Fomentar mejores relaciones entre empresa-ETT-empleado: bolsas de empleo, procesos de selección personalizados, formación.
- Favorecer la libre competencia y la vigilancia de los oligopolios impulsando la competencia Foral de Defensa de la Competencia.
- Apostar por el pequeño comercio en pueblos y ciudades facilitando sus relaciones con la administración.
- Impulsar el comercio electrónico a través de Internet: estableceremos campañas de asesoramiento en el uso de las nuevas tecnologías para ser más competitivos, uso del comercio electrónico.

Empleo

- Reducir el desempleo y aumentar la productividad de los que ya están empleados ha de ser el objetivo fundamental y transversal para las Consejerías de Industria, Economía y Hacienda, Educación.
- Debemos competir aumentando la inversión en nuevas tecnologías, en formación continuada de los trabajadores y en la educación



dirigida al emprendimiento y a la creatividad en cualquier campo desde edades tempranas.

- La inversión consensuada con los agentes sociales debe venir tanto del sector público como del privado. Desde las instituciones fomentaremos una mayor colaboración entre la universidad, la empresa y las administraciones.
- Las ayudas al empresario han de ser más efectivas y sus resultados se monitorizarán anualmente para su cambio o mejora tanto a nivel de subvenciones como de bonificaciones.
- La promoción de autónomos y pequeñas empresas está estrechamente ligada a la creación de empleo y resultan trascendentales para la actividad económica, la generación de riqueza y empleo.
- Simplificación de los contratos laborales buscando la unificación máxima a través de un contrato único que acabe progresivamente con los contratos basura y la tremenda dualidad de las condiciones del mercado de trabajo que perjudican gravemente las condiciones de vida de los más jóvenes.

Formación continua y ocupacional:

- El dinero de programas europeos destinado a la formación será íntegramente para la formación que elija propio trabajador (Cheque de formación). Se trata de llegar a tener una economía basada en el conocimiento aplicado a las mejoras de nuestro nivel y calidad de vida. Los centros de conocimiento deberán estar homologados y se mantendrá comunicación directa con los mismos desde la administración.
- Debemos incentivar el reciclaje mediante la formación y las ayudas a la contratación de colectivos más afectados por el desempleo, desempleados de larga duración, mujeres mayores de 45 años, mayores de 55 años, jóvenes en busca de su primer empleo, etc... Pero siempre con la visión de que estos colectivos se igualen en competitividad al resto. No queremos subsidiar la contratación de estos colectivos sin más. Queremos premiar la adaptación y la mejora continua.
- La formación continua es estratégica para el aumento de la productividad y competitividad. Buscamos mejor capacidad y desarrollo profesional en el lugar de trabajo. La excelencia en el trabajo nace de la formación y el incentivo de las capacidades personales de cada trabajador



- Proponemos talleres de empleo para desempleados que tengan especiales dificultades para insertarse en el mercado de trabajo, sin límite de edad, reduciendo los requisitos para acceder a este tipo de formación e integrando la formación con las empresas.
- Apostar fuertemente en la colaboración entre políticas activas de empleo y la red de Empresas de Economía Social de Navarra, a través de convenios con las mismas, a fin de potenciar este sector estratégico que supone aproximadamente un 8% del PIB.
- En Navarra es básico invertir y fomentar la Formación en Agroindustria, buscando ser un modelo para el resto de España. La formación en actividades que nacen alrededor de la actividad del sector primario es fundamental para el futuro de la Ribera y también del Norte de Navarra con sus explotaciones forestales y su ganadería. Buscamos el valor añadido, la satisfacción de nuevas demandas a nivel global, potenciación de la agricultura ecológica, asistencia a las ferias más prestigiosas en Europa y resto del mundo. ANUGA, BioFACH, Alimentaria, Fancy Food USA etc...
- Los ayuntamientos deben potenciar y facilitar la ubicación y la regularidad de los *farmers markets*, o mercados de productores locales, para acercar el producto a los ciudadanos que demandan mayor calidad y cercanía que la de la gran distribución.

Plan integral de apoyo al Autónomo.

- Cuota progresiva de autónomos, según sus ingresos, con periodo de carencia en el primer año.
- Reduiremos la cuota mensual de autónomos a 50 euros el segundo y a partir del tercero la cuota será variable según los ingresos que obtenga con el desarrollo de su actividad.
- Revisar el Estatuto del Autónomo y valorar, escuchado al sector, lo que se puede mejorar.
- Ciudadanos promoverá la simplificación de trámites, la eliminación de barreras administrativas y burocráticas para el inicio de una actividad económica aquí en Navarra.
- Deducciones por invertir en nuevos proyectos, impulsar el capital riesgo en Navarra en sus diferentes niveles. Navarra puede participar como inversor en algunos de estos fondos como catalizador. Potenciación de SODENA con una gestión profesionalizada:
 - Capital semilla.
 - Capital expansión
 - Reestructuración de empresas



Investigación.

- Potenciar y atraer nuevo capital humano para ampliar la comunidad de científicos en Navarra.
- Recuperar las Becas predoctorales de 3 años de duración para atraer, promover y retener el talento de los nuevos científicos Junior.
- La experiencia como base para potenciar el talento joven y un aprendizaje de calidad. Atraer nuevos científicos Senior impulsando nuevos programas desde Navarra similares a "iCrea" o "Ikerbasque", dotando a las instalaciones científicas ya construidas de un personal altamente cualificado, proporcionándoles un equipo propio de investigación para que puedan desarrollar aquí sus ideas.

FISCALIDAD

Para Ciudadanos lo más importante no es recaudar más, sino mejor. Elevar los tipos marginales aumenta el fraude y espanta la creación y retención de talento. Hay que reformar el sistema impositivo de Navarra para asegurar que los impuestos sean lo más sencillos, transparentes y justos y para asegurar el cumplimiento de todos.

La lucha contra el fraude –el grande y el pequeño- es una prioridad absoluta, para lo cual promoveremos la más efectiva colaboración de la inspección fiscal con la de la Hacienda del estado y las haciendas forales vascas.

Al mismo tiempo, hay que simplificar la gestión para los ciudadanos, que no pueden seguir recibiendo la carga de obligaciones formales cada vez más gravosas.

Proponemos crear un sistema de calidad en el programa fiscal que permita introducir como valores la simplificación.

Aliviar la presión que sienten las clases medias trabajadoras. La reforma que planteamos busca asegurar la progresividad (sobre todo a través de la imposición directa), la neutralidad, la simplicidad y la estabilidad.

Para asegurar que la presión fiscal real no esté concentrada sobre todo (como hasta ahora) en algunos pocos contribuyentes con nómina, proponemos aumentar las bases impositivas y, al tiempo, reducir y simplificar el IRPF. Esto incrementará la eficiencia y reducirá las distorsiones del sistema impositivo.

Además de los aumentos en la eficiencia que planteamos, nuestra reforma pretende reducir sustancialmente la presión fiscal, a través de una caída de la imposición directa.

1. Imposición directa (IRPF)

Nuestra propuesta es analizar la disminución o eliminación de algunas deducciones, dejando intactos todos los mínimos personales y familiares, bajando los tipos marginales. La progresividad del sistema se asegurará mediante un **complemento salarial anual**, que



incrementará sustancialmente las rentas más bajas. Proponemos reducir el número de tramos en la tarifa general.

2. **Impuesto de Sociedades.**

Creemos que es imprescindible reformar el impuesto en profundidad para hacerlo más sencillo y eficiente para gravar de forma efectiva los beneficios, especialmente de las grandes empresas.

Proponemos eliminar algunos beneficios fiscales, reforzar los límites de deducibilidad de los intereses y bajar los tipos actuales para concentrarlo en uno, de aplicación también a las pymes, del 20%.

3. **IVA**

Nuestra propuesta, condicionada por motivos de coordinación fiscal con el estado a su aprobación de medida similar en el resto del país- es que el IVA tenga solo dos tipos, en lugar de tres como en la actualidad: uno general, del 18%, y uno reducido, del 7%. La sanidad, la educación y los demás bienes exentos lo continuarían estando.

Esta reducción del tipo general del IVA y ensanchamiento de la base nos ayudaría a alcanzar un gran pacto de estado que redujera las cuotas de la Seguridad Social, para incrementar el empleo. Este pacto no forma parte de nuestra propuesta, pero sería algo a valorar con las demás fuerzas políticas.

4. **IAE**

Proponemos eliminar el Impuesto de Actividades Económicas, Navarra es uno de los pocos sitios donde existe este impuesto sobre la actividad profesional/empresarial.

5. **Impuestos especiales.**

Pondremos en marcha una actuación decidida para incrementar la competencia entre los operadores del mercado de los carburantes. Sólo después de que estas medidas hayan reducido los márgenes y precios antes de impuestos, introduciremos una fiscalidad más progresiva sobre los hidrocarburos.

En cuanto al Impuesto de Matriculación (VTM) y el Impuesto sobre Determinados Medios de Transporte (IDTM), propondremos eliminarlos y sustituirlos por un nuevo Impuesto de carácter ambiental, en función de las emisiones de dióxido de carbono, armonizado en todo el territorio.

6. **Sucesiones y Patrimonio.**

Estableceremos un único mínimo exento cuya cuantía posibilite que las herencias inferiores a 1 millón de euros por sujeto pasivo (por heredero) no tengan que tributar. Proponemos conservar los tipos reducidos actuales.



Mantendremos un régimen especial para la transmisión de empresas familiares y otras actividades para facilitar la continuidad del negocio, así como por adquisición de la vivienda habitual por el cónyuge superviviente y/o los hijos.

Entendemos que un impuesto de patrimonio con tipos muy bajos y un mínimo exento elevado (no menos de 1 millón de euros), evitaría el problema de que las grandes fortunas eludan tributar mediante sociedades titulares interpuestas.



ADMINISTRACIÓN

Estos duros años de crisis, los Ciudadanos hemos tenido que hacer un enorme esfuerzo, en forma de más impuestos, tasas, más retenciones, menos prestaciones, y más obligaciones formales ante la Administración. Hemos cumplido y el país está, poco a poco, saliendo de la crisis. Sin embargo, esto no ha pasado, y la propia administración tiene que hacer un profundo examen para examinar su trabajo, si es eficiente, si se puede hacer de forma más rápida y menos gravosa para los ciudadanos. Creemos que hay un buen camino que recorrer en este proceso de mejora continua y vamos a enmarcar todas las medidas en un gran pacto para la reforma de la Administración Pública.

Racionalizar los privilegios de los cargos públicos.

Evitaremos las duplicidades de estructuras políticas y administrativas e impulsaremos la política de una-persona-un-cargo evitando las representaciones simultáneas en varios niveles de la administración.

Igualmente proponemos la limitación a dos legislaturas máximo el mandato de la Presidencia del Gobierno.

Para una mayor transparencia a los ciudadanos proponemos la publicación de los puestos de libre designación de las Administraciones Públicas y sus Organismos y Empresas dependientes, con detalle de las personas que los ocupan, y sus asignaciones presupuestarias de forma clara y reconocible persona por persona.

Controlar los sueldos de los políticos y de los cargos de confianza.

Controlar el gasto oficial en cargos políticos mediante sistema de retribución homologado a todos los niveles de la administración igual que con los funcionarios y la pertenencia a diferentes Consejos de Dirección de los altos cargos, cargos políticos y de confianza.

Estableceremos que los puestos de nivel inferior a Director General o equivalentes sean desempeñados por funcionarios de carrera en lugar de personal de libre designación.

Haremos que la Cámara de Comptos efectúe auditorias anuales de los principales Ayuntamientos de Navarra a partir de 8000 habitantes.



Reestructurar las entidades locales de Navarra: un gran pacto para concluir el mapa local.

La administración local de Navarra -y en general, en España- consiste en un gran número de pequeñas unidades administrativas, diseminadas por el espacio rural y responde a la situación propia del siglo XVIII, cuando Navarra era una sociedad agraria, dispersa, con unas comunicaciones malísimas y cuya población no podía desplazarse ni usar la informática para resolver cualquier cuestión administrativa. En casi cada pueblo había cura, boticario, puesto de la Guardia Civil y maestro que atendían como podían las necesidades de la ciudadanía. La Cámara de Comptos ha indicado en muchos informes la imposibilidad de Ayuntamientos de menos de 2000 habitantes de prestar correctamente los servicios que demanda actualmente la sociedad. Es necesario otro modelo, que unificando las competencias y recursos de varios bajo una sola dependencia administrativa, preste de forma eficaz y sostenible mejores servicios a la ciudadanía.

Apoyamos decididamente **la reducción de la estructura local de Navarra**, e impulsaremos la fusión de Ayuntamientos así como la de Mancomunidades, la creación de consorcios e instrumentos que permitan, con flexibilidad, mancomunar las prestaciones de servicios e instalaciones municipales y en suma, la aplicación de economía de escala, digitalización y gestión profesional de las unidades administrativas, comprometiéndonos a que el ahorro así generado revierta exclusivamente en la mejora de la vida en el medio rural.

Crearemos **un área metropolitana de Pamplona**, que facilite y unifique los servicios a prestar en toda la Comarca de Pamplona, incluyendo los usos del suelo y el planeamiento urbanístico, y las policías municipales, evitando los inconvenientes de las mugas locales, que representan un anacronismo en el continuo urbano que forma ya la Comarca de Pamplona.

Crearemos **ventanilla única presencial** en la comarca de Tudela, y en las otras tres merindades excluida pamplona, que facilite todos los trámites de Administración evitando desplazamientos innecesarios.

Potenciaremos la fusión de los municipios que tengan menos de 2000 habitantes para conseguir unidades administrativas que puedan gestionar los servicios debidamente, utilizando toda la capacidad que nos ofrecen los modernos sistemas digitales de tratamiento de datos.



Concejos como entidades menores de población.

Dentro del mismo principio, proponemos mantener los Concejos como unidad o delegación de los Ayuntamientos resultantes, a modo de sede de cercanía, sin personal adscrito. Las facultades y competencias pasarían a ser reguladas mediante ordenanza de sus respectivos Ayuntamientos, en función de las necesidades de cada caso

Transparencia en las adjudicaciones.

Garantizaremos la máxima transparencia en las adjudicaciones de obras y servicios incrementando los concursos abiertos y fomentando los de libre concurrencia.

Se solicitarán informes y valoraciones reales de las empresas que liciten en los casos que fueran necesarios.

Toda la información de las licitaciones, los licitadores y las incidencias estará disponible al público por medio de portales de transparencia.

Portales para la transparencia.

En los próximos dos años crearemos portales de acceso, a través de Internet que se utilicen como herramientas para agilizar los trámites administrativos tanto locales como forales. Dichos portales también deberán mostrar las actividades autonómicas más importantes de los grupos parlamentarios como los Plenos, actividades institucionales, propuestas, etc...

Serán utilizados también para la gestión de las reclamaciones y contarán con mecanismos para recibir quejas y sugerencias.

Eficacia e incremento en la calidad del empleo público.

Estableceremos, de forma coordinada en la Administración Foral y la Local, sistemas de evaluación del trabajo como un primer paso para el control interno y la " autoevaluación". Con el establecimiento de sistemas de evaluación y medida no se pretende imponer, sino obtener datos y herramientas de asesoramiento y mejora de la gestión pública.

La Administración de la Comunidad Foral prestará, a los gestores de Ayuntamientos que lo soliciten, soporte técnico para incorporar herramientas de evaluación a su gestión, recomendándoles las más adecuadas según las características de su unidad y de los servicios que presta.

Se trata de, conociendo estas características, desarrollar procesos, sistemas de datos y de análisis que permitan diagnosticar el nivel de evaluación



interna y sugerir formas mejores de llevarlo a cabo.

Administraciones abiertas, transparentes e impermeables a la corrupción.

Procuraremos la transparencia de los ingresos y gastos de las administraciones, con la publicación de los Presupuestos, tanto del Gobierno de Navarra como de las Entidades locales, e igualmente, la ejecución de los mismos.

Mejorar el control de la planificación y ejecución del gasto.

Evidentemente un elemento esencial de la política financiera es obtener unos ingresos suficientes. Pero los ingresos fiscales no van a volver a ser los de una burbuja inmobiliaria y financiera, y no se va a recuperar el nivel de recaudación de 2007 cuando se alcanzaron los 3.989 millones de euros, en 2014 fueron 3.007 millones, casi 1.000 millones menos. Por otra parte, el peso de la deuda pública es enorme y no puede seguir creciendo. No está de más recordar que el llamado "Plan Navarra 2012" que proponía un gasto de 4200 millones de euros, poco o nada justificados por estudios solventes, fue aprobado en 2008 por el Parlamento sin un solo voto en contra.

Utilizaremos principalmente tres sistemas para mejorar el control de lo que gastamos:

- El primero, será reforzar la acción de la Cámara de Comptos, darle la mayor flexibilidad posible, dotarle de todos los medios requeridos para cumplir su función y adquirir otras nuevas, como la auditoría anual de los principales Ayuntamientos y obras públicas, análisis en la eficacia de la gestión pública, convirtiéndola en una punta de lanza de una reforma trascendental como es la modernización de las administraciones autonómica y local.
- El segundo será cambiar gradualmente, empezando por las partidas más importantes (sanidad, educación, etc..), el sistema presupuestario de la Administración foral, y en un plazo de hasta cuatro años, el de los Ayuntamientos, siguiendo un sistema de base cero que permitirá presupuestar estrictamente lo que sea preciso, saber en tiempo real como se efectúa el gastos, controlar la eficacia del gasto, evitando el recurso al aumento sistemático de partidas año tras año.
- El tercero: crearemos una **Oficina Económica independiente**, vinculada en su modelo y posiblemente dirección a la Cámara de Comptos, que, de forma independiente del Gobierno, estudiará y visará los criterios de elaboración de los presupuestos, dictaminará a



la Cámara Foral la sostenibilidad de los mismos, especialmente las inversiones estratégicas propuestas por el Parlamento. De esta forma, podremos censurar las cuentas, impidiendo realizar infraestructuras costosas que ahora resulta problemático terminar y poner en funcionamiento

Mejorar la calidad de la legislación foral y reducir el número de normas vigentes: Plan General de Calidad Legislativa.

En España hay en vigor unas 100.000 leyes y normas de todo tipo, de las cuales prácticamente 67.000 son de carácter autonómico, que distan mucho de tener una mínima coordinación con las estatales. Nada menos que alrededor de un millón de páginas, una verdadera hemorragia legislativa, que lejos de disminuir sigue creciendo.

Vivimos en sociedades complejas, pero tal proliferación no favorece la seguridad jurídica ni el propio cumplimiento de la Ley, que apenas puede ser conocida por los ciudadanos, y complica y encarece la. Tampoco aporta ningún beneficio tangible a los ciudadanos, pues lo cierto es que, en la práctica, gran parte de ese volumen legislativo obedece a la actual tendencia a incluir en las leyes interminables principios generales y declaraciones altisonantes más en la línea de la propaganda política que de la utilidad práctica.

Proponemos elaborar un **Plan General de Calidad Legislativa** con medidas concretas y establecer como función propia de los letrados del Parlamento la de encarnar un órgano prelegislativo que actúe como centro técnico de asesoramiento y elaboración de las nuevas normas, y mejorar la calidad del ordenamiento, reduciendo el número de las normas vigentes, concordando las discrepancias y aclarando

- Extensión máxima (las leyes son cada vez más largas y menos claras, justo al contrario de nuestra excelente compilación de Derecho Civil Foral).
- Obligatoriedad de dejar perfectamente claro qué norma se deroga, sin permitir el uso de expresiones vagas como "sin perjuicio de", o "no obstante".
- Establecer una "vacatio legis" mínima relacionada con la complejidad de la norma, con el mínimo de un mes para la más simple, a contar desde la fecha de la última corrección de errores, a fin de impedir la entrada en vigor de normas antes de la publicación de los reglamentos precisos, y permitir a los operadores jurídicos un conocimiento adecuado de los mismos.
- Usar el Decreto Ley solo en los casos realmente de extraordinaria y urgente necesidad.
- Cuando haya más de tres normas que regulan diversos extremos de una misma materia, la aprobación de una norma requerirá realizar obligatoriamente un texto refundido de ambas, a fin de eliminar normativa residual.



- Habilitar el acceso de sugerencias de reforma legislativa a operadores jurídicos institucionales y privados

Revisión y refundición de la normativa administrativa foral.

Siendo un reto fundamental el de la reforma de la Administración de nuestra Comunidad Foral, propondremos la constitución de una Comisiones de Reforma Legislativa para examinar cuidadosamente y refundir, tras simplificar, la compleja normativa administrativa de Navarra en base a los principios de simplificación, eficacia, sostenibilidad y competitividad, de modo que quepa sentar las bases de la reforma de la Administración Foral e implantar un sistema de mejora continua de la función pública en Navarra.

Revitalización del derecho civil Foral de Navarra.

Nuestra Compilación de derecho Civil Foral, que fue una cumbre en 1973, ha quedado totalmente olvidado por el legislador foral, que aparte de una reforma estética en 1987, no ha innovado nada este aspecto de nuestro autogobierno foral, creando normas especiales, poco o nada coordinadas con nuestra Compilación y descuidando su uso como factor de innovación y desarrollo de nuestra sociedad. Proponemos reactivar la comisión para la Compilación a fin de integrar las mismas dichas normas especiales y revitalizar nuestro derecho civil.



SANIDAD

Introducción

El Servicio Navarro de Salud no ha sido ajeno al profundo seísmo que la crisis económica ha supuesto para la Comunidad. Los resultados, en forma **de insatisfacción de usuarios y profesionales, deterioro de los índices de calidad, aumento en las listas de espera, introducción de copagos**, etc., no dejan lugar a dudas sobre la insuficiencia o falta de adecuación de la respuesta. **Recuperar el prestigio y la eficiencia** que caracterizaron al Servicio Navarro de Salud deben ser objetivos prioritarios de cualquier política sanitaria.

Ahora bien: es necesario resaltar que la recuperación de los niveles de actividad económica previos a la crisis (2007) probablemente no se verán acompañados por una mejora en el desempeño del sistema sanitario a menos que se aborden **profundas reformas estructurales**. No es esperable, aunque evidentemente sería deseable, que el sistema vuelva a contar con los niveles de financiación anteriores a la crisis. Debemos asumir que, si deseamos una sanidad gratuita, pública y de cobertura universal las cosas se deben hacer mejor, mucho mejor, pero sobre todo **de una manera distinta**. Es necesario un **gran pacto** entre políticos, gestores, profesionales y ciudadanos para dotarnos de un sistema renovado, que aproveche sus muchas fortalezas y venza sus inercias, evolucionando hacia **modos de gestión más acordes con la estructura demográfica y la patología del siglo XXI**. Este pacto exige conocimiento, trabajo, tesón, pero sobre todo altura de miras y generosidad por parte de todos los implicados.

En Ciudadanos Navarra estamos firmemente convencidos de que el mayor capital del Servicio Navarro de Salud son sus profesionales, y de que el objetivo último de todo el Sistema es la promoción y mejora de la salud y el bienestar de todos los navarros.

Líneas de actuación

Gratuidad y Universalidad

Creemos en una Sanidad de acceso universal y gratuita, centrada en el paciente, en la promoción de la salud y en el tratamiento de la enfermedad desde un enfoque ético, humanista, y con la más exigente calidad técnica y científica. Una Sanidad integral y fundada en el trabajo de equipo, participativa y evaluable, docente e investigadora. Creemos que hay que buscar la unificación de la cartera de prestación de servicios en toda España, sin que el lugar de residencia suponga diferencia alguna en la atención recibida. Nos comprometemos a trabajar en esta dirección en el Consejo Interterritorial de Salud, promoviendo una gestión leal con el resto del Sistema Nacional de Salud.

Financiación y Optimización presupuestaria

Estamos convencidos de la necesidad de dotar al Servicio Navarro de Salud de una financiación suficiente y estable. En épocas de bonanza económica dicha suficiencia ha dependido del aumento progresivo de los ingresos del Servicio a cargo de los Presupuestos. De hecho, Navarra es la comunidad autónoma con el segundo mayor gasto per cápita, siendo el SNS el receptor del 25% del Presupuesto total de la Comunidad. Sin embargo, el consenso de los expertos en gestión sanitaria sostiene que la suficiencia en el futuro dependerá de mejoras y cambios en los modelos de atención y gestión, antes que de aumentos ulteriores de la dotación presupuestaria. Promoveremos todas aquellas políticas y estrategias encaminadas a optimizar el manejo de los recursos del Servicio Navarro de Salud, primando la eficiencia en el uso de personal y tecnología, promoviendo el control del gasto sin detrimento de la calidad asistencial.

En este sentido, Ciudadanos Navarra se plantea las siguientes líneas de actuación

- Estudiar la creación de una central de compras de medicamentos y tecnología entre todos los Servicios de Salud de las Comunidades Autónomas para generar economías de escala y reducir el gasto de manera sustancial. Las compras se realizarían mediante concurso, donde se fijarían cantidad, precio y condiciones técnicas que garanticen la calidad de los productos farmacéuticos y la igualdad de todos los ciudadanos.
- Creación de un Sistema Nacional encaminado a potenciar la toma de decisiones clínicas basadas en la evidencia científica, tomando como modelo el NICE (National Institute for Health and Care Excellence) británico.
- La politización en la gestión ha desplazado a los profesionales de la toma de decisiones, lo que se ha traducido en un mal aprovechamiento de los recursos. Apostamos por una profesionalización en la gestión sanitaria como vía para sacar el máximo rendimiento a los recursos invertidos.
- En Ciudadanos proponemos consolidar y en la medida de lo posible aumentar las partidas destinadas a la I+D+I en el ámbito de la investigación biomédica. Es un pilar fundamental de la acción política de Ciudadanos.

Nuestro objetivo es que cualquier recurso que se movilice, tanto económico como tecnológico o humano, cumpla la función de promover y mejorar la salud y el bienestar de los ciudadanos de Navarra. Eliminar duplicidades, descoordinaciones y apostar por la calidad son también puntos de mejora continua.

CAMBIO DE PARADIGMA SANITARIO

Los sistemas sanitarios en todo el mundo se encuentran en un periodo de transición y el Servicio Navarro de Salud no es ajeno a esta tendencia. De



un modelo de atención reactivo ante los episodios patológicos se está avanzando hacia un modelo proactivo, en el que el sistema pretende anticiparse a dichos episodios, promoviendo las acciones de educación y prevención, el diagnóstico precoz, la monitorización del paciente crónico y fomentando la atención domiciliaria y la implicación del paciente en autocuidados. Somos conscientes de que en legislaturas anteriores el Servicio Navarro de Salud ya ha trabajado algunas de estas líneas. Desde Ciudadanos Navarra apostamos por dar un definitivo impulso a estas estrategias, con el imprescindible concurso de los profesionales del Servicio Navarro de Salud, que son los mejores conocedores de la situación y de las áreas de mejora.

Gestión profesionalizada, profesionales en la gestión

En Ciudadanos Navarra estamos firmemente convencidos de que el núcleo central de la evolución del Servicio Navarro de Salud está en la excelencia en la gestión de los recursos humanos y materiales. Para ello es perentorio un enfoque bidireccional.

- En primer lugar es necesario profesionalizar la gestión, apartando este campo de la disputa política. El Servicio Navarro de Salud necesita y merece a los mejores en cada puesto, y esto incluye los puestos clínicos y también los puestos de gerencia, que deben ser detentados por personas con conocimiento del sector sanitario.
- Además es esencial implicar a los profesionales en la gestión. Nadie como ellos conoce las fortalezas del sistema, así como sus áreas de mejora. Consideramos imprescindible impulsar definitivamente la formación específica de los profesionales en áreas de gestión clínica, gestión de procesos y gestión de calidad.
- Se promoverá la obtención de acreditaciones de calidad (EFQM), con el fin de potenciar la mejora continua de la atención, corresponsabilizando a los profesionales y donde los pacientes sean partícipes de la evolución de las mismas. Esta estrategia permitirá la comparación entre distintos centros y servicios, así como cuantificar las mejoras en la gestión.
- Aplicación de un exhaustivo análisis de costes de las actuaciones sanitarias, que permitirá aumentar el conocimiento de los actos e identificar áreas de ineficiencia.
- La elección y renovación de los cargos directivos de Hospitales, Centros de Salud y Unidades de Gestión Clínica se realizará de acuerdo a procesos públicos y transparentes, con participación en los mismos de los profesionales implicados.



ATENCIÓN PRIMARIA

La Atención Primaria debe constituirse, de una vez por todas, en el elemento clave del Servicio Navarro de Salud. Sin embargo, ha sido quizá el nivel asistencial que más ha sufrido el embate de la crisis. Entre sus problemas se encuentra la desmotivación de los profesionales, carga de trabajo, saturación asistencial y falta de sustituciones. Entre las medidas que Ciudadanos considera indispensables se encuentran las siguientes:

- En la medida de lo posible se tratará de priorizar su financiación y dotación, así como una política de personal acorde con la importancia de este nivel
- Se fomentará su mayor capacidad de resolución y una coordinación real y eficaz con el resto de niveles asistenciales y sociosanitarios.
- Implantación progresiva de la Ecografía y la Cirugía menor en los Centros de Salud. Implicación de la enfermería en estos procesos.
- Consideramos deseable que los profesionales sanitarios se impliquen en las tareas de gestión de los Centros de Salud. En este sentido, en Ciudadanos Navarra somos partidarios de reforzar la formación de dichos profesionales en el campo de la Gestión Clínica.
- Se promoverá el trabajo por objetivos. Este enfoque permite, entre otras ventajas, medir los resultados de la organización y cumplir con la necesidad de que el sistema sea "evaluable". La eficiencia se reconocerá no pecuniariamente, sino con incentivos de tipo formativo, adquisición de material diagnóstico o en forma de becas para residentes y tutores.
- Se impulsará la existencia de grupos específicos de trabajo sobre patologías de marcado interés, en contacto con las universidades, CIMA y NAVARRABIOMED.
- Se promoverá formación continuada de los profesionales de la Atención Primaria como factor garante de la calidad asistencial.
- Insistiremos en la protección de la integridad física y moral de los profesionales del Servicio Navarro de Salud como uno de los pilares de su desempeño clínico. Insistiremos en la línea de tolerancia cero con las agresiones a facultativos.
- Existirá transparencia en las acciones que se desarrollan en los centros de salud tanto cuantitativamente como cualitativamente, para que los ciudadanos puedan consultar sin cortapisas y hacerse corresponsables.
- El profesional farmacéutico, aunque no es parte del Servicio Navarro de Salud, tiene un importante papel "de proximidad", que debe ser reconocido y puesto en valor. Se potenciarán colaboraciones que persigan la mejor atención sanitaria para el ciudadano.

MEDICINA RURAL

La medicina rural en Navarra necesita impulso y reestructuración. Ciudadanos propone un estudio exhaustivo de las necesidades de los sanitarios y de las zonas rurales a todos los niveles. Queremos modificar el sistema de guardias y libranzas, tanto de presencia física como localizadas.

Las zonas de montaña y zona norte de Navarra deben tener condiciones especiales de cobertura. Proponemos dar una mayor participación a los sanitarios de la zona (médicos, enfermeras, administrativos, trabajadores sociales) y favorecer la autogestión real de las zonas básicas. La formación para la mejora continuada es imprescindible y debe ser sufragada por la empresa.

La Ribera debe ser atendida con el mismo grado de calidad y dedicación que el resto de la Comunidad. En Ciudadanos nos comprometemos a estudiar minuciosamente cualquier iniciativa que pueda comprometer, para bien o para mal, la atención sanitaria a los ciudadanos de la Ribera de Navarra.

Urgencias hospitalarias y extrahospitalarias

La congestión de los servicios de Urgencias ha sido uno de los caballos de batalla del Servicio Navarro de Salud. Uno de los factores fundamentales a la hora de reconducir la situación es la mejora en el desempeño de la Atención Primaria que, repetimos, debe ser elemento clave del Servicio Navarro de Salud.

- Las urgencias hospitalarias deben tener los suficientes recursos humanos y materiales para desarrollar su labor.
- Es necesario concertar los servicios de urgencias hospitalarios con otros centros (San Juan de Dios, San Miguel, CUN), favoreciendo la colaboración público-privada. Estos conciertos permitirían atender urgencias procedentes de la zona norte de Navarra, así como recibir derivaciones en caso de saturación del servicio de Urgencias del Complejo Hospitalario.
- Se realizará un estudio en profundidad del funcionamiento del Servicio de Urgencias del Complejo Hospitalario para detectar áreas de mejora. Este estudio contará con el concurso de los profesionales del Servicio.
- Las urgencias extra-hospitalarias urbanas deben ser atendidas preferentemente por SOS Navarra (112). Por cercanía del Centro de Salud podría desplazarse también el médico de Familia pero ello sin perjuicio de que SOS Navarra haya enviado siempre a sus efectivos. Se valorará la posibilidad de abrir otro centro las 24 horas y otros más hasta las 22 horas en Pamplona y comarca con el fin de desmasificar las urgencias hospitalarias.
- Se valorará, con los interlocutores oportunos, la creación de una Dirección de Urgencias, para alinear y homogenizar toda la asistencia sanitaria urgente, potenciando protocolos y medicina basada en la evidencia, independientemente dónde se realice la asistencia.



Estrategia de crónicos y pluripatológicos. Prevención y hospitalización a domicilio.

La sostenibilidad del sistema sanitario exige profundizar en la evolución desde un modelo de atención aguda al nuevo escenario de atención a pacientes crónicos y pluripatológicos. La evidencia disponible demuestra que muchos ingresos y urgencias, así como una fracción mayoritaria del gasto sanitario dependen de este tipo de pacientes. Es necesaria una profunda revisión y actualización de los modelos asistenciales, mediante la estratificación de pacientes, monitorización continua, formación del paciente en autocuidados y cuidados domiciliarios. Creemos además que una labor educativa y preventiva es fundamental. Mucha de la patología crónica que tan costosa resulta al sistema depende de estilos de vida, y en esta área la educación y prevención pueden proporcionar un enorme ahorro al sistema.

Desde Ciudadanos Navarra entendemos que es prioritario potenciar el acceso y trabajo del sistema de salud en el propio domicilio del paciente. La calidad de la asistencia domiciliaria es una mejora. La hospitalización a domicilio precisa de un equipo especial compuesto por cirujanos, internistas, médicos de familia, enfermeras, etc., para garantizar una buena atención, centrada en la persona y proactiva con familiares y cuidadores. Los protocolos de atención a domicilio tienen que estructurarse por patologías, responsabilizándose siempre dicho equipo de la hospitalización, de la evolución y del tratamiento de los pacientes.

Atención Especializada

Uno de los motivos de insatisfacción del usuario del Servicio Navarro de Salud son las listas de espera en atención especializada.

En Ciudadanos Navarra consideramos necesario realizar un profundo estudio de sus causas, no culpando a profesionales o usuarios, sino buscando las áreas de mejora. En esta búsqueda, es fundamental el concurso de los profesionales. Existen experiencias en Navarra en que un Servicio ha conseguido reducir espectacularmente las listas de espera simplemente con herramientas de gestión.

En el área quirúrgica, Ciudadanos Navarra es partidario de hacer una decidida apuesta por la Cirugía Mayor Ambulatoria.

Se hará especial hincapié en la coordinación entre la Atención Primaria y la Atención Especializada.

En cuanto a Salud Mental, Ciudadanos Navarra apuesta por la creación de un nuevo pabellón de ingresos en la unidad de agudos de Salud Mental, así como una reorganización a fondo de la asistencia psiquiátrica infantil, de adultos y de la psicogeriatría, que en la actualidad se hallan en una precaria situación.



Atención continuada y cuidados paliativos

Cuando los servicios sanitarios no pueden ya combatir la enfermedad, todavía tienen mucho que aportar para lograr que los últimos momentos del enfermo transcurran con dignidad y la mejor calidad de vida posible. Navarra tiene el privilegio de contar con excelentes profesionales y equipos en este ámbito. Desde Ciudadanos Navarra queremos reconocer y honrar su labor, y en la medida de lo posible, deseamos que sigan cumpliendo dicha misión en las mejores condiciones.

Para ello, queremos establecer mecanismos para la atención continuada mediante equipos de tarde-noche, al margen de la asistencia urgente. En paliativos estudiaremos la posibilidad de aumentar la eficacia del personal y recursos y de estructura. Los equipos de paliativos deben estar coordinados con los médicos de familia y con los sanitarios de urgencia del Hospital. Queremos garantizar que los pacientes en situación médica terminal y sus familiares reciban los cuidados precisos para una muerte digna, incluyendo el compromiso de habitaciones individuales especiales para los pacientes y familiares que se encuentren en esta difícil situación. Crearemos un documento de últimas voluntades accesible por medio de personal del propio centro, y un convenio con fedatario público para lograr una mejor defensa del derecho a la muerte digna.



BIENESTAR SOCIAL

LA POLÍTICA SOCIAL PARA CIUDADANOS

La crisis estructural que está azotando nuestro país se está cebando especialmente con las capas sociales más desfavorecidas. Un país cohesionado y solidario debe afrontar, con determinación, la situación de las personas que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad.

Para Ciudadanos, la Política Social y, en especial, la atención a los que más está castigando la crisis, van a ser una prioridad esencial y un eje fundamental que va a vertebrar nuestra propuesta electoral.

Las administraciones y la sociedad entera tenemos un deber moral de primer orden con los cerca de 95000 navarros que actualmente se encuentran en riesgo de exclusión social.

Así pues, esta prioridad, no constituye para Ciudadanos Navarra una declaración de intenciones, sino una profunda convicción que hay que llevar adelante.

GRANDES PRIORIDADES DE LA POLÍTICA SOCIAL NAVARRA

1. El eje sobre el que se debe vertebrar nuestra política social son las Personas y su atención global.
2. Nuestra prioridad: una atención a las personas en clave de derechos, potenciando su autonomía y huyendo de prácticas asistencialistas.
3. Integración y Coordinación deben ser dos principios claves de toda Política Social.
4. La Política Social no debe formar parte únicamente de una Consejería del Gobierno de Navarra. La Política Social debe vertebrar toda la acción del Gobierno de Navarra. Nuestro deseo es que, el próximo Gobierno de Navarra, sea un gobierno social.
5. Por ello, apostamos por integrar mejor las intervenciones sociales que afectan a distintos Departamentos del Gobierno como puede ser, en el ámbito de la lucha contra la exclusión social, la vivienda.
6. Ciudadanos trabajará para simplificar la estructura organizativa de la administración, tratando de conseguir una mayor integración de los sistemas de información; elemento éste clave, para una mejora de la atención a estos colectivos en situación de vulnerabilidad. Ciudadanos



apuesta pues por la Integración del Espacio socio-sanitario en servicios compartidos de atención social y sanitaria al ciudadano.

7. En este mismo sentido, Ciudadanos considera que pueda ser necesario optar por un Sistema Integrado de Información, para todos los Departamentos implicados en la atención de estas personas.
8. Además, debe lograr también una simplificación de las gestiones y trámites que estas personas tienen que llevar a cabo, con el objeto de facilitar la vida de los ciudadanos.
9. Ciudadanos Navarra considera también que hay que llevar a cabo una reforma profunda en la gestión de los servicios sociales de nuestra Comunidad. Así, vamos a defender que sea el Gobierno de Navarra quien gestione y centralice la totalidad de las acciones en esta materia; de modo que los servicios sociales que actualmente prestan los Ayuntamientos, pasen a la coordinación y dependencia directa, por parte de la Administración autonómica.
10. El objetivo de la medida es dotar de una mayor coordinación e integración en la gestión de estos servicios; de modo que todos los actores implicados puedan compartir unos mismos principios y líneas de acción de los que, sin duda, saldrán beneficiados los ciudadanos usuarios de las mismas.
11. Ciudadanos considera que, es de justicia, dotar de un mayor protagonismo social y apoyo a las Organizaciones y Entidades que se encuentran "en primera línea" de la lucha contra los efectos perversos de la crisis. Sin su trabajo constante y desinteresado, la situación social sería mucho más grave.
12. Por último, nuestro Partido trabajará para aumentar la concienciación de los ciudadanos en el buen uso de los servicios públicos, así como la necesidad de contribuir progresivamente a ellos, según la capacidad económica de cada persona.

LINEAS DE ACCIÓN POR COLECTIVOS

DISCAPACIDAD

Consideramos de gran relevancia llevar a cabo políticas sociales que tengan verdaderamente presentes a las personas que sufren algún tipo de discapacidad o dependencia.

Ciudadanos cree todo ello debe competer transversalmente a toda la acción política del Gobierno. Para ello, hacemos nuestras algunas de las **propuestas** que este colectivo viene demandado desde hace años:

1. Invertir en la potenciación de la autonomía personal, como fórmula idónea de prevenir y retrasar fenómenos de dependencia.
2. Dar estabilidad presupuestaria a los programas prestados, a lo largo de los años, por las entidades que trabajan en este sector.
3. Ciudadanos trabajará multidisciplinariamente de modo que, nuestra Comunidad, mejore en la accesibilidad universal y diseño para todas las personas. El objetivo, que todos podamos disfrutar de nuestra condición de ciudadanos en plenitud de derechos y oportunidades.
4. Ciudadanos considera que puede ser interesante realizar una revisión y actualización del Plan Integral de la Discapacidad de 2010.
5. Trabajaremos para que se doten, presupuestariamente, medidas activas de inclusión laboral en el empleo ordinario, atendiendo, especialmente, a las mujeres con discapacidad.
6. Apoyaremos programas de prevención para evitar situaciones sobrevenidas de discapacidad, programas de estimulación temprana; así como actuaciones en atención domiciliaria, como forma de mantener, el mayor tiempo posible, a estas personas en su entorno habitual.
7. Por último, Ciudadanos considera importante promover la reflexión y sensibilización de la sociedad en torno a los fenómenos de la Discapacidad y la Dependencia. Trabajaremos en aras a un mayor conocimiento y valoración social del potencial que reúnen estas personas. Trataremos de implicar en ello a los Centros Educativos, medios de comunicación e Instituciones.

DEPENDENCIA

Hablar de Dependencia es hacerlo de la realidad de miles de españoles que viven con algún tipo de discapacidad. Personas que, por causa de restricciones o limitaciones diversas en su entorno, se encuentran con una vivencia de depender de otros para su vivir diario.

Estamos hablando pues del 9% de la población española.

Aunque ya hemos tratado en nuestro Programa, ampliamente, este tema de la Discapacidad, Ciudadanos quiere hacer las siguientes **propuestas**:

1. Es urgente agilizar los trámites y evitar los meses de espera de los navarros que solicitan un posible reconocimiento de dependencia.
2. Ciudadanos estudiará fórmulas de apoyo concreto para la figura del "cuidador informal" (mayoritariamente mujeres); de modo que puedan ver compensada, de forma concreta, su entrega y enorme aportación a esta sociedad.
3. Hay que seguir potenciando la atención socio-sanitaria de las personas con necesidades de cuidados de larga duración.

MENORES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Ciudadanos considera a los más jóvenes como un colectivo prioritario al que hay que proteger. Este es un deber moral de toda la sociedad y una política social clave para nuestro Partido.

Nos preocupan, especialmente, los datos sobre pobreza infantil en nuestro país, así como que, entre 20 y 30.000 menores se encuentran en acogimiento residencial.

Propuestas de acción

- Ciudadanos quiere trabajar por la desinstitucionalización de la infancia tratando de orientar el sistema hacia respuestas familiares, en vez de las institucionales, que son las más abundantes en la actualidad.
- Para ello, potenciaremos la fórmula del acogimiento familiar.
- Ciudadanos apuesta también por un proceso progresivo de la aplicación de la proscripción de la citada institucionalización; de modo que, de forma progresiva y en los próximos años, vayamos instaurando en Navarra este modelo.
- Trabajaremos en el ámbito legal para que se pueda limitar, por Ley, la posibilidad de preservación o reintegración de los niños que se encuentran en esta situación de vulnerabilidad.
- Por todo ello, Ciudadanos planteará la creación de un Plan Específico actualizado a la realidad presente, para los próximos años, y que se centre en el tratamiento de estos menores.
- Hay que reforzar la formación específica, sobre esta problemática, de los miembros de los servicios sociales comunitarios, ya que estas personas son los primeros en detectar e intervenir en estas situaciones.
- Potenciaremos la creación de la Mesa del Menor de Navarra en la que se encuentren representadas personas y Organismos que trabajan con estas personas y que sea un ámbito de reflexión y acción coordinada y conjunta. Ciudadanos se compromete a dar entidad a este Foro.
- Ciudadanos cree también que es clave apoyar, de modo especial, a los Menores que se encuentran en procesos de inserción a la sociedad. Para ello, daremos apoyo a los Pisos de transición a la vida adulta que potencian y trabajan por la Autonomía de estas personas.
- Vemos importante también dar un mayor impulso a la Prevención y detección de Menores con dificultades.
- Potenciar la Formación de los Educadores que trabajan en los Hogares Funcionales.
- Trabajar por la Sensibilización y Concienciación de la Sociedad respecto de la situación tan delicada en la que viven estas personas.



- Ciudadanos se compromete a trabajar por el Reconocimiento y Dignificación de la labor del Educador y el resto de Profesionales que trabajan por estos menores y que están desempeñando una labor callada pero de enorme trascendencia para nuestra sociedad.
- Por último, trabajaremos para que, cada Centro Educativo que escolarice a niños tutelados por la entidad pública, designara a un miembro de dicho centro que asegure el seguimiento y el contacto con el sistema de protección.

PERSONAS MAYORES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Ciudadanos cree, con convicción, en la importante función que tienen las personas mayores en nuestra sociedad. Cualquier comunidad moderna debe saber apreciar este legado y este potencial. Así pues, consideramos que es de justicia que estas personas puedan vivir la última etapa de su ciclo vital en condiciones dignas.

Ciudadanos priorizará también en su acción a las personas mayores que se encuentran en mayor situación de vulnerabilidad.

Propuestas de acción

- Realización de un Estudio en profundidad de la situación de las personas mayores que se encuentran en vulnerabilidad.
- Promoción y mejora de la asistencia domiciliaria a estas personas.
- Apoyaremos mejor a las Entidades y Organizaciones que trabajan con este colectivo.
- Apoyaremos también a las Asociaciones de mayores, así como programas de formación.

INMIGRACIÓN

Somos conscientes de que Navarra no posee competencias en esta materia; sin embargo, a Ciudadanos le preocupa especialmente la situación de las personas inmigrantes ilegales que se encuentran viviendo entre nosotros.

Actualmente, ellos son uno de los colectivos más vulnerables y sufrientes de nuestra sociedad. Es por este motivo por el que queremos mostrarles la máxima atención.



Propuestas de acción

- Ciudadanos se compromete a prestar un apoyo especial a las personas inmigrantes más afectadas por las consecuencias de la crisis.
- Llevaremos a cabo Programas concretos para la mejora de la población inmigrante con más dificultades de integración.
- También trataremos de apoyar, especialmente, a personas inmigrantes menores de edad.
- Ciudadanos luchará contra las mafias que se dedican al tráfico de personas.
- Pondremos en marcha campañas sociales que sigan trabajando en favor de la prevención y la denuncia de actitudes xenófobas y racistas.

PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA Y RIESGO DE EXCLUSIÓN

Como ya hemos indicado en la introducción de este Programa, las personas pobres y en riesgo de exclusión, formarán parte de la actuación preferente de nuestro proyecto político. Para ello, planteamos las siguientes **propuestas:**

- Elaboración de un Estudio Sociológico objetivo sobre la realidad de la pobreza y la exclusión en nuestra Comunidad.
- Para ello, contaremos, especialmente, con el trabajo de la Cátedra CIPARAIIS de la UPNA.
- Ciudadanos propone la aprobación de un nuevo Plan de Lucha contra la Pobreza, que se adapte a los nuevos desafíos de nuestra sociedad. Este Plan deberá prestar especial atención a la población inmigrante sin papeles, a la Pobreza Infantil y a los Mayores que reciben pensiones no contributivas.
- Es de gran importancia el estudio y la aplicación de medidas concretas de apoyo a las familias sin subsidios y con menores a su cargo. Ciudadanos potenciará un Plan de Apoyo a los Comedores escolares.
- Apoyaremos la desgravación fiscal a los ciudadanos que colaboren y apoyen económicamente a las Entidades Sociales sin ánimo de lucro.
- Ciudadanos defenderá la creación de una nueva **Mesa Social de Cooperación y contra la Pobreza**, haciendo de ella un Foro de diálogo y encuentro verdadero entre todos los agentes que trabajan en este ámbito de la sociedad. Ciudadanos se compromete con estas organizaciones a dar a este foro la necesaria relevancia y entidad.



PERSONAS QUE SE ENCUENTRAN EN PRISIÓN

Las Competencias en esta materia pertenecen al Estado pero, desde nuestro Partido, creemos que Navarra puede llevar a cabo medidas para mejorar la atención y condiciones de las personas que se encuentran en la prisión de Pamplona; así como de sus familias.

Una Democracia adulta no puede limitarse sólo a encerrar a sus conciudadanos que han cometido determinados delitos. Nuestro concepto del Sistema Penitenciario no es sólo meramente punitivo.

Ciudadanos considera que los poderes públicos deben trabajar por la recuperación y la reintegración de estas personas a la sociedad. Para ello, **proponemos:**

- Promoveremos la creación de un **Centro de Acogida** para las personas que salen de prisión, tras el cumplimiento de su condena y que, por distintos motivos, no disponen de ningún tipo de apoyo para salir adelante.
- Apoyaremos a las distintas Asociaciones que vienen trabajando con este colectivo, tanto dentro como fuera de la prisión.
- Ciudadanos buscará la posibilidad de colaborar con Instituciones Penitenciarias para una mejor atención de la atención sanitaria, mental y sexual de la población reclusa.
- Trabajaremos y estudiaremos la posibilidad de que una línea de autobús urbano pueda llegar hasta el Centro Penitenciario. Nos parece ésta una medida importante para la mejora de las personas que trabajan en el Centro, los propios internos, sus familias o las personas voluntarias que desempeñan una labor encomiable desde hace muchos años.
- Por último, creemos que es fundamental para nuestra sociedad y, en especial para nuestros jóvenes, impulsar una labor de sensibilización hacia este "mundo" de la prisión. Ciudadanos trabajará por acercar la realidad de la cárcel a la calle; así como por la eliminación de prejuicios y estereotipos.

MUJERES EXPLOTADAS SEXUALMENTE / TRÁFICO DE PERSONAS

Ciudadanos considera que éste es un colectivo olvidado y rechazado por la sociedad aunque, a la vez, ocultamente demandado. Se trata de uno de los grupos humanos más necesitados de atención de la sociedad navarra.

Hacemos las siguientes **propuestas:**

- Ciudadanos considera que las diversas Fuerzas de Seguridad que operan en Navarra; en especial, nuestra Policía Foral, deben investigar y perseguir constantemente la situación de tráfico y explotación de personas en nuestra Comunidad.
- Estudiaremos la posibilidad de crear un **Centro de Acogida** específico para las mujeres que abandonan la prostitución y denuncian a sus proxenetas.



- Proponemos, también, aumentar el número y nivel de las inspecciones de los locales de alterne en los que se ejerce la prostitución; de modo que podamos asegurar unas mejores condiciones en los mismos.
- Por último, consideramos importante apoyar activamente a las Organizaciones que, en Navarra, trabajan con estas personas.

VIOLENCIA DE GÉNERO

Esta debe ser otra de las políticas sociales de enorme trascendencia.

Estamos ante un problema cultural, de profundo calado social y al que hay que responder de modo multidisciplinar.

Se trata, para Ciudadanos de una política de largo recorrido en el tiempo y en los objetivos. Algunas de las **medidas** que planteamos son:

1. Hay que aumentar las plazas en pisos tutelados para Víctimas de violencia de género.
2. Debemos aumentar el apoyo de todo tipo para que aquellas mujeres con situaciones más graves.
3. La Administración autonómica debe prestar colaboración con las Entidades sociales que trabajan con estas mujeres, así como mejorar los niveles de coordinación.
4. Instaremos al Departamento de Justicia e Interior para que la Policía Foral puede implicarse, de un modo más activo, en labores de vigilancia y protección de las mujeres amenazadas.
5. Debemos seguir haciendo un importante esfuerzo en la formación de todas las personas (trabajadores sociales, policías, personal sanitario, etc) que trabajan con mujeres Víctimas de la violencia de género.
6. Ciudadanos considera que las Instituciones navarras deben realizar una ininterrumpida labor de concienciación social sobre este grave problema.
7. Del mismo modo, potenciaremos una mayor implicación de los Centros Educativos en la labor formativa y de sensibilización de sus alumnos sobre este tipo de violencia.

COOPERACIÓN AL DESARROLLO

Ciudadanos defiende que, precisamente en este momento en el que estamos sufriendo los efectos de una dura crisis, es más importante que nunca, tener presentes a las personas sufrientes de otras regiones del planeta.

Nuestro país y nuestra Comunidad deben prestar especial atención a las políticas públicas que defiendan los derechos humanos y la dignidad de las personas.



Es por ello por lo que, Ciudadanos, quiere dar la entidad que se merece al ámbito de la Cooperación al Desarrollo. Además, hacemos nuestras las siguientes **propuestas** que hemos recibido de este sector:

1. Crear un nuevo Servicio de Cooperación al Desarrollo para darle la entidad e importancia que este tema merece.
2. Proponemos también la creación de un Consejo Navarro de la Cooperación, dotándole de funciones y contenido y apostando, realmente, en que sea un ámbito de diálogo y propuestas efectivas.
3. Ciudadanos se compromete a trabajar activamente con las Organizaciones y Entidades del sector, viendo en ellas no una amenaza, sino un aliado de primer orden en la ejecución de sus políticas.
4. Revisaremos y estudiaremos un posible aumento del porcentaje del presupuesto autonómico a la Cooperación. En este sentido, debemos trabajar por la elaboración de Planes de Cooperación, a largo plazo y asegurándoles la financiación efectiva; más allá de incidencias o cambios de gobierno.
5. Nos gustaría y trabajaremos para que, tanto la Administración Autonómica, como las municipales participen en iniciativas de finanzas éticas.
6. Por último, trabajaremos para que se dé una coherencia efectiva, entre Departamentos del Gobierno de Navarra, en las acciones relacionadas con la Cooperación al Desarrollo.

PERSONAS ENFERMAS DE VIH Y SIDA

Ciudadanos considera importante la atención a estas personas y sus familias así como la consolidación de unas adecuadas políticas de prevención que puedan frenar el repunte de los contagios que estamos viviendo, en los últimos años, en nuestra sociedad navarra.

Para ello, Ciudadanos llevará a cabo las siguientes acciones:

1. Llevaremos a cabo la elaboración de un nuevo Plan Autonómico sobre el VIH/SIDA.
2. Reforzaremos los programas de apoyo psicosocial que se prestan a las personas con VIH y su entorno.
3. Impulsaremos medidas para mejorar y garantizar el tratamiento de las personas enfermas que se encuentran en prisión.
4. Reforzaremos también los Programas de atención a mujeres y hombres que practican la prostitución.
5. Nos comprometemos a dar más apoyo a las entidades y organizaciones que trabajan con este colectivo de personas.



VOLUNTARIADO

Ciudadanos apuesta por la participación ciudadana como una de las principales formas de implicación en la sociedad. Es por ello por lo que vamos a dar una gran importancia al apoyo a las organizaciones del tercer sector.

En este sentido, Ciudadanos apuesta por mejorar la recientemente aprobada Ley del Voluntariado, otorgando a estas organizaciones la participación real y efectiva que merecen. Ciudadanos se compromete a aprobar una nueva norma con el apoyo de las principales plataformas de voluntariado.



INSTITUCIONES E INTERIOR

La Seguridad es un elemento fundamental para la cohesión y estabilidad de una sociedad. Desde Ciudadanos, creemos que la seguridad debe responder a un modelo de **Profesionalidad, Cercanía, Colaboración y Participación.**

Los miembros de los distintos Cuerpos de Seguridad que trabajan en Navarra son, ante todo, servidores de los ciudadanos y, a los poderes públicos, compete prepararles y dotarles de los medios necesarios para el cumplimiento de su labor.

REGENERACIÓN INSTITUCIONAL

1. Es necesario recuperar la confianza de los ciudadanos en sus instituciones, y para ello, necesitamos que sean transparentes en su funcionamiento, flexibles a las nuevas necesidades, abiertas a la óptica del ciudadano.
2. Para ello no hacen falta nuevas leyes, sino conseguir personas independientes que se encuentren al mando de las instituciones. Conviene por tanto limitar los mandatos de los responsables, lograr hacer permeables los partidos a los ciudadanos, y para ello, obligarles a elegir a sus candidatos con proceso de primarias abiertos.
3. Otra forma de establecer barreras de entrada a las instituciones representativas se encuentran en las listas electorales. Queremos hacerlo mediante la reforma de la Ley Foral electoral, mediante un sistema de listas abiertas y desbloqueadas.
4. La financiación de partidos, sindicatos y organizaciones empresariales tiene que reducirse progresivamente hasta desaparecer.
5. Es perfectamente posible eliminar todos los aforamientos de todos los cargos, sean políticos o administrativos, de la Administración Foral. NO tiene sentido que haya de intervenir un Juez especial para examinar la responsabilidad de nuestros representantes.
6. El derecho penal es la última barrera de control contra la corrupción. La última. No la mejor, ni la más ágil (actúa cuando el delito se ha producido y en el mejor de los casos logra castigar, pero el daño está hecho). Es fundamental que todos hagamos nuestra la idea de que cuanto más alta es la representación, más alta es la exigencia de ejemplaridad, y convertir la responsabilidad política en la primera medida contra las malas prácticas: no hace falta que algo sea delictivo para que sea políticamente inaceptable.

7. Combatiremos la cooptación de las instituciones reguladoras y de control por el poder político. Cerrar las puertas giratorias entre política y poder económico. Convertiremos la Cámara de Comptos en una verdadera **oficina de control económico independiente** del Gobierno y las instituciones. Controlando a priori el gasto y fiscalizando el gasto presupuestario. Revisar y eliminar progresivamente las subvenciones a sindicatos, partidos políticos y organizaciones empresariales.
8. Reduciremos en un 80 % los asesores externos, personas de confianza de los cargos políticos que se ha revelado como un modo más de ir situando en la Administración a familiares y amigos.
9. Fomentaremos la democracia interna de los partidos, proponiendo un procedimiento legalmente obligatorio para que los partidos políticos establezcan elecciones primarias de sus candidatos y mejoren la transparencia de sus órganos internos, a fin de asegurar la participación activa de sus afiliados en la toma de decisiones y promover un mayor interés en la ciudadanía por la participación política.

MODELO DE SEGURIDAD EN NAVARRA

Ciudadanos hace las siguientes propuestas a la sociedad Navarra respecto al modelo policial y de seguridad:

1. Revisar y replantear el modelo policial de nuestra Comunidad. Deberemos hacerlo a partir un foro útil, funcional y práctico en el que estén representados los actores directamente implicados.
2. Delimitar claramente las competencias policiales de cada Cuerpo en Navarra, para así evitar al máximo duplicidades.
3. Revisar los sistemas de coordinación entre las diferentes Fuerzas de Seguridad. Sería nuestro deseo poder disponer, en un futuro no lejano, de un ámbito permanente de control, coordinación y gestión de la seguridad, bomberos y la protección civil de Navarra a través de la Agencia Navarra de Emergencias (112). Revisar los protocolos de actuación.
4. Ciudadanos estudiará la posibilidad de mancomunar a los Cuerpos de Policía Local de la Comarca de Pamplona.
5. Potenciar la protección civil municipal y mancomunada en colaboración con el Gobierno de Navarra y Gobierno Central, para minimizar daños ante las emergencias, en particular en inundaciones e incendios forestales y grandes nevadas, de tal forma que se minimicen las consecuencias.
6. Es imprescindible revitalizar y dar un nuevo contenido a la Junta de Seguridad de Navarra. Debemos hacer de ella un ámbito de coordinación permanente y real.



7. Por último, Ciudadanos cree necesario redefinir y potenciar la Escuela de Seguridad de Navarra, como centro de formación permanente en esta materia, tanto a los profesionales de la misma como al voluntariado. La nueva Escuela debe convertirse en un importante actor educativo de la seguridad navarra. Actuando tanto en las empresas, como centros escolares y con los ciudadanos en general.



EDUCACIÓN Y DEPORTE

EDUCACIÓN

Primaria y secundaria.

1. **La educación como garantía de futuro.** La educación (como formación académica y también deportiva) es una inversión que dará sus rendimientos en forma de desarrollo económico y bienestar social. Los países con sus ciudadanos mejor formados son los que tienen mayores perspectivas de crecimiento y de prosperidad. Elevando el nivel educativo aumentamos el **potencial competitivo y humano** de una región o de un país.
2. La Comunidad Foral de Navarra está caracterizada por la diversidad fruto de su rica historia. Por ello es necesario un **sistema educativo inclusivo** que recoja dicha diversidad para favorecer a los padres la libertad de elegir la educación para sus hijos. La diversidad es riqueza. La inclusión posibilita la convivencia, respeto y aprecio por otras formas de pensar.
3. Ciudadanos Navarra se compromete a **respetar los conciertos** establecidos (y ampliar si fuera necesario) así como a fomentar aquellos modelos educativos con demanda por parte de la sociedad navarra, al ser una realidad demandada por los padres navarros y aceptada por la sociedad navarra. El **objetivo es garantizar la libertad de los padres para elegir la educación de sus hijos**, así como para preservar la diversidad de modelos educativos en Navarra que hacen de ella, una de las comunidades con mejores colegios en los rankings y en los informes internacionales.
4. Los conciertos educativos, como cualquier otra financiación pública serán objeto de control y seguimiento, para que se cumplan los objetivos y procedimientos establecidos por la administración educativa.

Oferta curricular.

5. Creación de un grupo de trabajo con el objetivo de **revisar, mejorar e implementar nuevas formas de educación en idiomas** y en el sistema de aprendizaje de todas las asignaturas. Actualmente la sociedad navarra y global se encuentra inmersa en la **economía del conocimiento**. Sin embargo, el sistema educativo nacional y foral responde a los estándares de la economía post industrial. Diversos estudios plantean la necesidad de una reforma integral de dicho sistema, encaminado a uno cuya base sea la teoría de las inteligencias múltiples. Actualmente, ningún colegio en Navarra lo tiene implantado

en su totalidad. Por ello se propone la creación de una experiencia piloto en la red pública que siga dicha pedagogía. Este grupo de trabajo regulará y potenciará la innovación educativa, promoviendo experiencias pilotos bien sugeridas por los propios centros, bien por iniciativas externas. Se tendrá especial cuidado en que las experiencias piloto positivas se generalicen de la mejor manera y en el menor tiempo posible al resto del sistema educativo.

6. **Apuesta por el deporte escolar como parte fundamental de la formación integral de la persona. Uniremos deporte y educación en una misma consejería y presupuesto.** El deporte es una herramienta fundamental para la enseñanza de los valores que pretende cualquier sistema educativo humanista. Están comprobado los beneficios del deporte en etapas tempranas del crecimiento, no solo desde el punto de vista físico, sino también desde el punto de vista cognitivo y social.
7. Daremos al Consejo Navarro del Deporte y al Consejo Escolar de Navarra la palabra para revisar los criterios de aplicación efectiva del Plan estratégico del Deporte en Navarra, potenciando de forma efectiva la práctica de una amplia variedad de disciplinas deportivas en la escuela.
8. Introducción en el currículo de los alumnos del segundo ciclo de secundaria (3º y 4º de ESO) una **asignatura de orientación laboral y formación financiera** de tal manera que los alumnos puedan acercarse a la realidades que pronto vivirán: salidas profesionales (Formación Profesional, Universidad...), conocimiento de herramientas para la búsqueda de empleo, elaboración del curriculum vite, economía básica (conocimiento de lo qué es un contrato de trabajo, interpretar nóminas, realizar una factura, declaración de la renta...).
9. El **Euskera** es parte de la cultura, de la historia y del presente de la Comunidad Foral de Navarra parte de su riqueza y sobre todo, forma parte del derecho de los ciudadanos a la libre configuración de su personalidad. Por tanto, ha de ser tenido en cuenta en el Sistema Educativo público que garantice el derecho a aprenderlo.
10. **Enseñanza bilingüe obligatoria** en todas las etapas de la enseñanza, tanto obligatoria como en las no obligatorias. En el caso de que se ofrezcan tres lenguas en un centro, ya sea porque el euskera es lengua vehicular o por querer introducir un tercero, deberán impartir un tercio de su docencia en castellano, un tercio inglés y el último tercio en euskera, francés o alemán, para garantizar el acceso y aprendizaje a las lenguas de uso.

Profesorado.

8. Como parte fundamental del sistema educativo, Ciudadanos Navarra considera necesario desarrollar medidas encaminadas para la **dignificación social de los profesionales de la enseñanza**

(docentes y no docentes) y a la recuperación de la función educadora y de autoridad de los profesionales de la educación. Para ello es necesaria la implicación, compromiso y exigencia compartida de todos los agentes implicados: profesorado y personal no docente, asociaciones de padres y Gobierno.

9. **Evaluación de calidad del profesorado y de los centros educativos** para garantizar una educación de calidad a través de una actualización de los docentes y estableciendo la exigencia personal y del centro como clave fundamental para el desarrollo de alumnos y profesores. En línea con esto, se realizarán cursos de formación continuada llevados a cabo por expertos del sector tanto en materias específicas como en técnicas pedagógicas para favorecer el desarrollo profesional de los docentes y procurar una formación encaminada a la excelencia al servicio de la sociedad.

Gestión de los centros.

10. **Inventario público de las instalaciones** de todos los centros público navarros con el objetivo realizar de manera gradual, las reformas necesarias según las características de los centros. Serán prioritarios aquellos con deficiencias graves en aulas y espacios comunes que impiden el desarrollo normal de la vida en el centro.
11. **Fomento de la autonomía de gestión de los Centros Educativos.** La mejora en la gestión de los centros educativos proviene fundamentalmente de unos equipos directivos democráticamente elegidos (en centros públicos), con un plan e ideario para el centro claro y ambicioso, y con la autonomía, capacidad de gestión y capacidad de decisión necesarias para llevarlo a cabo. A su vez, se potenciará la Inspección Educativa de tal forma que vigile las irregularidades, audite y monitorice la gestión de los centros educativos así como la propia gestión del Departamento de Educación.
12. **Adecuar la oferta de plazas,** tanto en la red pública como en la concertada, a las demandas reales de las familias. Se establecerán mecanismos que favorezcan la transparencia tanto sobre el coste real por alumno en los distintos centros, así como a la hora de poder elegir plaza. Por ello, la Consejería de Educación pondrá a disposición de los ciudadanos a través de internet, un listado de los centros educativos de la Comunidad con los siguiente **base de datos:** plazas ofertadas, líneas por curso, número de alumnos, periodo de matriculación, etapas educativas ofertadas, historial de notas medias del centro tanto las correspondientes a las anteriores Pruebas de Acceso a la Universidad, así como los datos obtenidos en la evaluación externa en las distintas etapas de la educación obligatoria.



Actividades extracurriculares.

13. Fomentar la **oferta extraescolar durante las vacaciones** mediante la designación por concurso de centros que desarrollen actividades para facilitar la conciliación de las familias en esas épocas del año.

Universidad y Formación Profesional.

14. La Comunidad Foral de Navarra cuenta con **tres Universidades**. La Universidad Pública de Navarra (UPNA), la Universidad de Navarra (UN) y la Universidad Nacional a Distancia (UNED), como fuentes de conocimiento, innovación, esfuerzo y trabajo, han de estar en contacto con la ciudadanía. Ciudadanos Navarra fomentará la relación de estas instituciones con la sociedad navarra.
15. Se garantizará la **igualdad de oportunidades** mediante la implantación de un adecuado sistema de becas y préstamos que permita **acceder** a la universidad a los buenos alumnos con independencia de su situación económica o social. Además, fomentaremos la **movilidad estudiantil** universitaria, apoyando los programas de intercambio universitario con centros de resto de España y de Europa (programas Séneca y Erasmus).
16. En el caso de la UPNA, el sistema de financiación ha de atender a la doble dimensión de la actividad: docente e investigadora. Se asegurará su **financiación pública y sostenible**, basada siempre en criterios de eficiencia y calidad, con una partida específica y plurianual para los programas de excelencia y los mejores proyectos de investigación.
17. Se potenciará la **colaboración entre la universidad y las empresas** de Navarra, promoviendo el acceso de los alumnos para la realización prácticas, proyectos fin de grado o master, así como la transferencia de conocimientos siempre que sea posible.
18. Promover e **impulsar el conocimiento de la Formación Profesional** como formación válida y muy necesaria previa a la inmersión en el mercado laboral. Desterrar la idea de que la FP es una formación menor es muy importante. Dar a conocer el catálogo de actividades a las que se puede acceder a través de la formación profesional, puede ser muy atractivo de cara a atraer futuros alumnos.

DEPORTE

Ciudadanos Navarra considera el deporte como una necesidad y un derecho de los ciudadanos, dado que es una fuente de mejora en la educación, la salud y la sociabilidad de las personas y que debe convertirse en un hábito que se mantenga a lo largo de los años.

La Carta Europea del Deporte, define este como “Todo tipo de actividades físicas que, mediante una participación, organizada o de otro tipo, tengan por finalidad la expresión o mejora de la condición física y psíquica, el desarrollo de las relaciones sociales o el logro de resultados en competiciones de todos los niveles”

En Navarra, este objetivo pasa por desarrollar distintas políticas en los distintos ámbitos en que se desarrolla el deporte y en concreto:

- **Deporte Escolar.** Potenciar su desarrollo en los Centros educativos, a ser posible en horas lectivas. Conseguir una mayor participación de dichos centros en los Juegos Escolares de Navarra y facilitar su enseñanza y control con monitores con formación específica para cada deporte. Los monitores, como asimismo los jueces y árbitros de estas competiciones, deben de gozar del reconocimiento y respeto de todos los involucrados, en especial de los padres.
- **Deporte ocio.** Facilitar la celebración de todo tipo de actividades deportivas, con especial atención a los aspectos educativos y de salud, con el control deportivo de sus federaciones respectivas. Apoyar los eventos organizados por ONG y otras entidades con fines benéficos y/o solidarios.
- **Deporte competición.-** Apoyo total organizativo y económico a los Clubes y Federaciones responsables, con una especial atención a los deportes minoritarios, con menores posibilidades de obtener otros ingresos que sus propias cuotas y las ayudas institucionales. Cesión de espacios e instalaciones deportivas.
- **Deporte Profesional o Espectáculo.** Considerarlos como lo que realmente son, entidades de elevado nivel deportivo, con elevados gastos de fichajes y de funcionamiento y que deben ser, en lo posible, autosuficientes económicamente. No obstante, debe valorarse la repercusión de tales deportes en la economía ciudadana, colaborando en temas de seguridad, tráfico, etc.



- **Clubes y Federaciones.** Uno de los elementos más importantes en el desarrollo deportivo. Debe buscarse la fórmula para que su funcionamiento sea democrático y sostenible económicamente, mancomunando servicios administrativos para ahorrar costos y realizando auditorías totalmente independientes, que controlen el destino de las ayudas...
- **Consejo Navarro del Deporte.** Organismo creado por el Gobierno de Navarra, para el asesoramiento y representación del deporte. Proponemos revitalizar su funcionamiento, dándole un mayor protagonismo en la toma de decisiones del gobierno que afecten al deporte.
- **Fundaciones Deportivas** (Osasuna e Indurain). Debemos replantearnos su funcionamiento y utilidad ya que absorben gastos de funcionamiento y personal que se detraen de las ayudas a deportistas y Clubes, amén de su utilización para otros fines (caso Osasuna). Deben someterse a auditorías que comprueban la eficacia de su funcionamiento

Actuaciones fallidas:

- **Navarra Arena:** Obra faraónica que solo admite dos soluciones: o su derribo o su puesta en funcionamiento. Apostamos por esta última solución y proponemos:
 - Su gestión puede ser atribuida a la Empresa Pública NICDO que gestiona Baluarte, etc. para su posible alquiler para eventos deportivos y/o culturales a empresas o interesados.
 - Trasladar a ella todas las federaciones Deportiva, lo que dejaría libre y vendible el edificio de Paulino Caballero y las oficinas de Deporte y Juventud de la calle Arrieta, ahorrando alquileres y dando la posibilidad de destinar esos fondos a eventos deportivos y/o culturales.
- **Circuito los Arcos:** otra instalación inadecuada por excesiva. Parece aceptable la situación actual de cedida a una empresa, a expensas de saber el condicionado, que ha sido declarado secreto por el Gobierno.
- **Osasuna:** Estamos en contra del agravio comparativo con otros deudores a la Hacienda Foral, y otros equipos con solera en Navarra, que no tuvieron el mismo trato. La valoración del terreno está hecha sobre el supuesto de que sea edificable para pisos, y la devolución de la deuda pendiente no se garantiza en absoluto si el equipo baja a 2ª B (ya que los ingresos por TV y Fichajes serían mínimos). El futuro de Osasuna está en manos de los procedimientos judiciales y económicos que tiene abiertos y de su propia evolución deportiva.



CULTURA Y TURISMO

CULTURA

Ciudadanos tiene una alta valoración de la Cultura. Creemos que toda sociedad moderna debe cuidarla, también en tiempos de crisis y recortes.

La Cultura es un elemento esencial para la formación, el deleite y la potenciación de la propia sociedad.

Ciudadanos Navarra observa con preocupación, cómo la política cultural que se ha llevado a cabo en los últimos años en nuestra Comunidad, se ha centrado, en exceso, en el apoyo a los grandes proyectos y apuestas culturales; dejando de lado el necesario apoyo a las iniciativas ciudadanas más pequeñas, de barrio, menos ambiciosas, pero con un enorme potencial dinamizador de nuestros barrios y con gran poder de transformación social.

En la medida que Ciudadanos apuesta en toda su propuesta electoral por el valor de la ciudadanía, quiere apostar también en el ámbito de la cultura por un modelo de cultura "desde abajo", "más pequeño", pero más participativo, más intrincado en la vida de nuestras ciudades, barrios y pueblos.

Para todo ello, hacemos las siguientes **propuestas**:

- Realizar un diagnóstico de la situación cultural de nuestra Comunidad. Para ello contaremos, activamente, con la opinión, análisis y propuestas de los agentes culturales implicados.
- Una distribución más equitativa, entre todas las Entidades culturales de Navarra, de las partidas destinadas a la promoción de la cultura.
- En este sentido, consideramos desacertado que, unos pocos proyectos, se lleven la mayor parte del presupuesto.
- Proponemos aumentar hasta en un 50% el presupuesto de promoción del turismo para hostelería, siempre condicionado a la realización de proyectos cuya eficacia pueda seguirse y medirse.
- Ante el riesgo también de centralizar el apoyo en algunas disciplinas artísticas, Ciudadanos optará también por una distribución más adecuada que llegue mejor a todas las manifestaciones de nuestra cultura.
- En aras a nuestra apuesta por la igualdad de oportunidades de todas las personas, deberemos trabajar para que la Cultura pueda ser realmente accesible a todos los públicos, más allá del poder adquisitivo de cada uno.



- Nos parece especialmente importante promover Programas de arte y cultura que sean instrumentos de inclusión social para los colectivos desfavorecidos. Ciudadanos apoyará con decisión, este tipo de iniciativas.
- Así mismo, como ya hemos indicado, nos parece fundamental el apoyo concreto a las actividades culturales que se promuevan en barrios y pueblos.
- Ciudadanos potenciará también las actividades culturales destinadas a los niños.
- Promover e impulsar las ideas que acerquen la cultura a la juventud modernizando y recuperando las instituciones culturales ubicadas en Tudela, ofreciendo así un acceso más fácil para el conjunto de la Ribera Navarra.

TURISMO

NAVARRA: Dispone de los suficientes atractivos turísticos como para que nos visiten un buen número de turistas, y un buen número de turistas de calidad, de alto poder adquisitivo.

PAMPLONA: No sólo existen los Sanfermines. Se trataría de promocionar aspectos de la ciudad más allá de Sanfermines y más allá de las fechas de Sanfermines.

Acciones propuestas para la promoción del Turismo en Navarra:

- Navarra como destino de monte, ski, gastronómico, cultural, para esto sería importante hacer que operadores hicieran buenos circuitos y buena promoción.
- Desarrollar circuitos en colaboración con otras autonomías (País Vasco, La Rioja,...) de tal manera que se pueda complementar y potenciar la oferta turística.
- Promoción de la Calidad de las Empresas Turísticas: Aplicación del Sistema Integral de Calidad Turística en Destino (SICTED) a todas las empresas turísticas de Navarra. Es una metodología para obtener un **sistema integral y permanente** de gestión de la calidad de un destino. Este proyecto se basa en **dos ejes**: la **mejora continua** y la **actitud de recuperación y revalorización** de los recursos y del espacio sobre el que se trabaja.
- **Viajes de la Tercera Edad**: Organizar viajes para la tercera edad, tipo IMSERSO pero desde la Comunidad Foral y así fomentar otro tipo



de viajes y no únicamente el de balnearios. En otras provincias se realizan, circuitos por España y Europa. Sacar a concurso estos viajes y desde ahí trabajar para que las personas que quieren viajar y no lo hacen porque no se atreven ir solas y prefieren ir en un grupo desde su localidad lo puedan hacer.

- **Estudios de Turismo en Navarra:** Hace unos años estaba la escuela Navarra de Turismo, donde se estudiaba la Diplomatura en Turismo y Actividades Turísticas, actualmente no existe a parte de la UNED ningún lugar donde se estudie dicha carrera.
- **Señalizaciones correctas:** La llegada a Pamplona para cualquier turista, es un caos, no solo con respecto al idioma.
- **Concurso para la contratación de viajes del Gobierno de Navarra:** Debería salir a concurso cada 2 -3 años y no encontrarse tan diversificado en todas las agencias de viajes.

ENERGIA, AGRICULTURA Y MEDIO AMBIENTE

Medio Ambiente

Navarra es "tierra de diversidad". Diversidad marcada por un paisaje de contrastes. Todos los que vivimos en Navarra somos inmensamente afortunados con nuestro entorno natural y tenemos la responsabilidad de cuidarlo. En las ciudades buscamos conciliar el crecimiento con el uso eficiente y sostenible de los recursos y en este proceso los ciudadanos han de ocupar un papel protagonista. Hay que buscar soluciones urbanas más limpias en el transporte, agua, energía, residuos y nuevas tecnologías aplicadas que además ayuden en la cohesión social. La educación es un pilar básico para que los ciudadanos interioricen estas novedades y responsabilidades.

En el campo y en entornos de población rural la sostenibilidad y el progreso económico mirando a la eficiencia en el uso de los recursos han de marcar el camino. Para ello Ciudadanos propone especialmente en:

1. **Ríos:** Mantenimiento sostenible de los ríos de Navarra siguiendo criterios ecológicos, técnicos, de seguridad y económicos. Para ello, Se limpiarán los cauces, se consolidaran las motas, se cuidarán las riberas y se intervendrá siempre que sea necesario para sostener esos ecosistemas vivos que son nuestros ríos.
2. **Bosques:** Más de la mitad de la superficie de Navarra es forestal. Es necesario un plan forestal que funcione y que ponga en valor tanto las masas arboladas como los pastos. Ciudadanos propone crear "marcas de garantía" para las diferentes maderas extraídas de forma que se controle su tala con criterios económicos sostenibles. También se propone aprovechar la biomasa mediante creación de empresas, que generen actividad económica a la vez que ayuden a fijar población rural. Se trata de trabajar bien el monte con criterios modernos pero haciendo en la práctica todos los aprovechamientos que hacían nuestros antepasados. Además llevando a cabo esas políticas se reducirán los riegos de incendios, accidentes, etc.
3. **Consolidación de laderas y taludes:** Hay zonas urbanas con verdaderos riesgos de desprendimiento como en Peralta, Caparroso o Funes. También se plantea consolidar, en la medida de lo posible, el Cabezo de Castildetierra, verdadero icono navarro de nuestras Bardenas Reales.
4. **Implementación de medidas para reducir la contaminación urbana:** La potenciación de la bicicleta como modo de transporte a



de ser una prioridad. No sólo mejoramos el aire de las ciudades, también la forma física de los ciudadanos, rebajando el absentismo laboral, disminuyendo los problemas de aparcamiento etc... Proponemos también la progresiva peatonalización de más zonas de las ciudades. Un estudio de la OMS revela que de 46 urbes españolas estudiadas, 37 incumplen los criterios recomendados de contaminación del aire. Pamplona se encuentra la 10 en esa lista de las peores. Proponemos la introducción de más plazas de aparcamiento en superficie exclusivas para coches eléctricos 100% o híbridos enchufables. Además esas plazas podrán tener una bonificación cuando se trate de zona azul.

Agricultura

La agroalimentación da trabajo a 11.600 personas en Navarra frente a las 11.300 del sector de la automoción. Navarra tiene mas de 600.000 Has entre prados, pastizales y tierras de cultivo. Pongámoslas a rendir aún más. Para ello planteamos concretamente:

1. **Agroindustria:** Ayudas directas para la creación de nuevas empresas en este sector aprovechando las ventajas de la nueva PAC.
2. **Nuevas empresas:** Proponemos un Impuesto de Sociedades bonificado para las sociedades de nueva creación que se basen en la asociación de agricultores que tengan por objeto el relevo generacional en las explotaciones agrarias. Así como también el trabajo en común de las mismas. También las que tomen medidas para mejorar su dimensión.
3. **Optimización de los campos:** Queremos seguir haciendo concentraciones parcelarias y nuevos regadíos.
4. **Plataformas de comercialización:** Necesitamos reforzar las denominaciones de origen como entidades de control de calidad, y además lanzar plataformas de comercialización que aporten un mayor valor añadido
5. **Nuevos cultivos:** Búsqueda e implantación de nuevos cultivos que aporten diferentes ventajas a los que ya tenemos por ejemplo la remolacha o las plantas medicinales.
6. **Investigación:** Estudio en profundidad de las oportunidades presentes y futuras que pueda dar el canal de Navarra y que aún no han sido explotadas.



7. Propuestas para la Ribera Navarra:

- En comunicaciones incrementar y mejorar la movilidad entre las zonas de la Ribera para potenciar la unidad en su conjunto.
- Reindustrialización. Se le asignará un presupuesto cercano a su peso proporcional por población e importancia, potenciando Tudela como nexo de unión.
- Descentralización administrativa, la administración Navarra debe atender al ciudadano de la Ribera de forma más descentralizada y cercana en instalaciones propias y ubicadas en Tudela.
- Descentralización de Servicios, fomentar un Hospital público en Tudela plenamente operativo.
- Nuevo modelo de desarrollo socioeconómico. Fomentar la investigación y la innovación, plan de cooperación público-privada para la Ciudad Agrolimentaria basado en la cercanía, el producto ecológico, nuevos productos y las D.O.

Energía

Navarra ha sido y es un referente en energías renovables y en sostenibilidad energética limpia en España y en el mundo. Queremos que esto continúe así y busquemos corregir los graves errores cometidos por el Gobierno Central por haber diseñado un marco regulador improvisado e irresponsable que ha llevado a la quiebra a la mayor parte del sector y en muchos casos a la demonización de las inversiones en energías renovables. Los desafíos que presenta el uso de la energía en nuestra sociedad son numerosos y tienen implicaciones económicas, geoestratégicas, de seguridad y cada vez más de protección del medioambiente en el que vivimos y vivirán las futuras generaciones. Proponemos:

1. **Formación:** Por tratarse las energías renovables de un sector estratégico para Navarra proponemos la apuesta incondicional por ofrecer títulos formativos relacionados con dicho sector y promocionarlas de manera que alcancen prestigio a nivel nacional e internacional.
2. **Adaptación legislativa en Navarra:** Apoyo desde el ámbito legislativo y promoción con programas de deducción fiscal así como mejores prácticas en la aplicación de las leyes desde el Departamento de Industria para defender el modelo de autoconsumo y generación distribuida por ser estos refrendados internacionalmente como el modelos inteligentes y de futuro.
3. **Iniciativa desde Navarra para la Transparencia:** Reclamar desde el Gobierno de Navarra una auditoría externa del déficit de tarifa.



Reclamar un análisis de los costes del sistema con el objeto de ofrecer una visión fiel del mismo a los ciudadanos. Consecuentemente generar las herramientas oportunas para liberalizar el sector y hacerlo transparente y competitivo.

4. **Eólica:** Revisión del conjunto de parques eólicos en Navarra. Repotenciación de los molinos obsoletos se debe acordar con las empresas propietarias de los parques.
5. **Nuevos combustibles:** El Cener debe trabajar junto con empresas, especialmente de renovables, para estudiar la viabilidad económica y las garantías de seguridad y sostenibilidad en la producción de hidrógeno y la producción de etanol como nuevos combustibles de futuro.
6. **Minieólica y Minihidráulica:** Exigimos al Gobierno central que legisle leyes que permitan poner en marcha estas energías como sucede en Inglaterra o Portugal.
7. **Eficiencia energética:** Proponemos rebajar el IBI en aquellas viviendas que tomen medidas de ahorro o de eficiencia.
8. **Educación energética:** Queremos que los consumidores finales sean clientes activos de las compañías eléctricas. Haremos campañas informativas para fomentar la competencia, la transparencia en los recibos, para diferenciar entre distribución y comercialización y que los consumidores finales se atrevan a contratar con empresas comercializadoras que no ejercen posición dominante. En definitiva, pretendemos servicios energéticos más económicos y mejores.
9. **Gobierno de Navarra pionero en el uso del 100% energía verde:** Contratación de suministros de energía con comercializadoras exclusivas de energía renovable justificando un coste equivalente.